

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт психологии  
Кафедра акмеологии и психологии среды

**ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ  
ТЕРРИТОРИИ**

**Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление»**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа  
допущена к защите  
Зав. кафедрой О.В. Кружкова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

Исполнитель:  
Ушакова Юлия Андреевна,  
обучающийся БГ-51z группы

Научный руководитель:  
А.Г. Оболенская – канд. эконом.  
наук, доцент кафедры  
акмеологии и психологии среды

Екатеринбург 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	
ГЛАВА 1 ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ .....	
1.1 Понятия определений фискальная политика, инструменты и показатели развития территории .....	
1.2 Фискальная политика: виды, анализ состояния в России.....	
1.3 Анализ территории (России).....	
ГЛАВА 2 РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ...	
2.1 Анализ территории Свердловской области.....	
2.2 Проект развития территории Свердловской области.....	
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность** темы состоит в том, что России для вступления в мировое сообщество требуется развитие центров в которых происходит концентрация экономической активности. Такими являются региональные центры, роль которых заключается в увеличении конкурентоспособности российской экономики в мировом экономическом процессе. Крупные города являясь центром деловой активности, концентрации инвестиций и катализаторами развития регионов, порождают социально-экономические проблемы, которые связаны с территориальными границами развития. Исходя из этого, территория, выступая местом жизни городского сообщества является фактором самостоятельным для его развития. Территория является средой обитания человека и местом его хозяйственной деятельности.

Очень часто при управлении регион рассматривается не как одна целая территория, а происходит деление на зоны, которое не совсем учитывает некоторые факторы, такие как: изменение социальных структур, потребности этих структур, потребностей общества в целом, ресурсное обеспечение.

Задачей муниципального управления в каждом отдельном регионе стоит обеспечение сбалансированного социально-экономического развития всего региона, улучшения качества жизни граждан, повышения конкурентоспособности региона. Для достижения данных целей необходимо проведение мер направленных на реализацию потенциала развития региона, развитие межрегиональных отношений, содействие развития человеческого потенциала, содействие в развития предпринимательства. Все эти меры для развития предусматривает фискальная политика, которая выступает инструментом для развития

территории. Реализация поставленных задач требует некоторых финансовых затрат, которые также регулирует фискальная политика.

Современное общество имеет некую зависимость от спроса и предложения. Если есть потребительский спрос, появляется предпринимательское предложение, что влияет на повышение экономического потенциала региона, на его конкурентоспособность. Для этого необходимо также учитывать ряд факторов и обстоятельств. Многие предприниматели заканчивают свою деятельность не успев начать, так как не справляются с налоговым бременем, а в региональные налоговые органы ограничены в возможностях налогообложения.

**Объектом** исследования является фискальная политика как инструмент развития территории Свердловской области.

**Предметом** исследования является налоговые льготы в малом и среднем предпринимательстве как инструмент развития территории.

**Целью** данной работы является разработать проект для оптимального развития территории с помощью фискальной политики.

**Задачи:**

- дать определение понятия «фискальная политика»;
- рассмотреть виды фискальной политики;
- дать определение «инструменты и показатели развития территории»
- провести анализ территории России;
- провести анализ развития территории Свердловской области;
- проект развития территории Свердловской области.

Фискальная политика формируется и реализуется за счет управления финансовыми ресурсами государства. Осуществляется фискальная политика за счет привлечения денежных средств необходимых государству, для дальнейшего распределения по назначению. Фискальная политика включает в себя бюджетную политику, налоговую политику, политику расходов и доходов государства.

Доходы бюджета являются основными экономическими показателями в развитии государства, так же составляют финансовую основу фискальной политики. Доходы бюджетов на региональном уровне имеют ограниченные возможности, тем самым не позволяют реализовывать все задачи для улучшения социально-экономического развития региона.

**Разработанность темы.** Чириканова Е.А. Государственное регулирование, налоговая политика. Вишневский В. П. Чекина В. Д. Виецкая О.В. налогово-бюджетные инструменты, социальная сфера регионов, теория децентрализации, финансовая автономия, социальная сфера региона. Николаев М. А., Малышев Д. П. инвестиции, регион, механизм управления, финансовый механизм, методы управления. Анисимов А. Л. налоговое администрирование; эффективность; экономические результаты; фискальная эффективность; критерии эффективности. Рукина С.Н. фискальная политика, региональный бюджет, налоговые полномочия, региональные налоги, межбюджетные трансферты. Толмачев Д. Е., Ульянова Е. А., Плинер Л. М. малое и среднее предпринимательство, система поддержки бизнеса, развитие предпринимательства, государственная поддержка. Вербиненко Е.А., Бадылевич Р.В. финансовое регулирование, финансовые рычаги, фискальные рычаги, монетарные рычаги, инструменты бюджетного регулирования, инструменты налогового регулирования, муниципальный заказ. Попова Г.Л. бюджет, многомерная классификация, доходы, расходы, дефицит, валовая добавленная стоимость. Андреева С.А., Аллагулов Р.Х. государственные расходы, инструменты фискальной политики, налоги, трансферты, фискальная (бюджетно-налоговая) политика. Аслаханова С. А., Эскиев М. А., Бексултанова А. И. налоги, налоговая политика, государство, бизнес, отрасли. Ерамкова Ю.С. налоговый потенциал, регион, социально-экономический, развитие, межбюджетные отношения. Ибрахим М.А. безработица, экономический рост, фискальная политика, государственное

регулирование экономики, спад производства. Осипова Е. С. налогообложение, налоговые льготы, особая экономическая зона, налоговая модель. Попова Г. Л. бюджет, многомерная классификация, доход, расходы, дефицит, валовая добавленная стоимость. Сафарова М.Д., Одинцова У.А. налог на недвижимость, объект налогообложения, развитие территорий.

**Структура работы:** работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы из 62 источников. Работа содержит 4 рисунка, 18 таблиц.

При раскрытии предметной базы применялась учебная и периодическая литература.

В первой главе рассматриваются определения понятия фискальной политика, инструментов развития территории, а также показателей развития территории. Проведен анализ фискальной политики и территории в России.

Во второй главе рассматривается Свердловская область ее социально-экономического положение и предлагается программа по развитию данной территории.

В заключении подводятся итоги по проведенной работе.

# **ГЛАВА 1. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ**

## **1.1 Понятия определений фискальная политика, инструменты и показатели развития территории**

Фискальная политика - это меры государства, применяемые для улучшения жизни населения страны, а также мероприятия направленные на развитие экономики как государства в целом, так и отдельных регионов. Определение фискальной политики не однозначно, в таблице 1 рассмотрено несколько определений:

Таблица 1

### **Определение фискальной политики**

<b>№</b>	<b>Автор</b>	<b>Определение</b>
1	Ефимова Е. Г.	Фискальная (бюджетно-налоговая) политика государства - это маневрирование налогами и правительственными расходами в целях воздействия на экономику. Механизм фискальной политики основан на том, что изменения налоговых изъятий и объема государственных расходов влияет на совокупный спрос и, следовательно, на величину ВВП, занятость и цены.
2	Юридическая энциклопедия.	Фискальная политика - деятельность правительства в области налогообложения, государственных расходов, государственного бюджета, имеющая целью обеспечение занятости населения и решение экономических проблем страны. Фискальная политика является частью финансовой политики и важной составной частью экономической политики государства.
3	Ибрахим М.А.,	Фискальная политика государства - это важнейшая, если не самая главная часть общей политики государства. По сути, в условиях рыночных отношений, именно фискальная политика определяет направление и темпы развития народного хозяйства. Если экономика государства пробуксовывает, то в первую очередь необходимо проанализировать налоговую систему как основу фискальной политики государства.

# Окончание таблицы 1

№	Автор	Определение
4	Костокрыз А.Г. Черноусова М.А.	Под фискальной политикой государства понимается постоянное вмешательство государства в экономические процессы и явления с целью регулирования их протекания. Это совокупность мероприятий в сфере налогообложения, направленных на формирование доходной части государственного бюджета, повышение эффективности функционирования всей национальной экономики, обеспечение экономического роста, занятости населения и стабильности денежного обращения Фискальная политика - это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов.
5	Зюляев Н.А.	Налогово-бюджетная (фискальная) политика включает в себя манипулирование государственными расходами и налогами для достижения определенных экономических целей.

Исходя из определений в таблице 1, мы понимаем, что фискальная политика — это меры государства, применяемые для развития социально-экономических потребностей общества и государства в целом. Для реализации поставленных целей и задач по социально-экономическому развитию разработка и осуществление возлагается на законодательную и исполнительную ветви власти. Осуществление данной политики происходит посредством поступаемых налогов, а также государственных закупок и услуг. Фискальная политика — это своеобразный регулятор доходов и расходов в государстве.

Фискальная политика является одним из инструментов развития территории. Для того чтобы определить на сколько эффективно применяется фискальная политика как инструмент развития территории используются показатели уровня развития, представленные в таблице 2.



**Показатели развития территории:**

Качество уровня жизни населения	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Среднедушевые денежные доходы населения</li> <li>2. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата</li> <li>3. Соотношение доходов 20% наиболее и 20% наименее обеспеченного населения</li> <li>4. Уровень безработицы: <ul style="list-style-type: none"> <li>- зарегистрированной</li> <li>- подсчитанной по методике МОТ</li> </ul> </li> <li>5. Коэффициент естественного прироста</li> <li>6. Коэффициент миграционного прироста</li> <li>7. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении</li> <li>8. Младенческая смертность (число умерших детей до 1 года на 1000 родившихся)</li> </ol>
Уровень развития территории	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ВРП на душу населения</li> <li>2. Промышленное или сельскохозяйственное производство на душу населения</li> <li>3. Распределение по отраслям экономики/промышленности ВРП и занятости</li> <li>4. Инвестиции в основной капитал на душу населения</li> <li>5. Уровень износа основных фондов</li> <li>6. «Экспортность» экономики/промышленности/сельского хозяйства.</li> <li>7. Густота транспортных сетей: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ж.д.</li> <li>- автодорог общего пользования с твердым покрытием</li> </ul> </li> <li>8. Степень обеспеченности бюджета собственными доходами</li> <li>9. Превышение денежных доходов над расходами населения</li> </ol>
Условия развития	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Географическое положение</li> <li>2. Природные условия</li> <li>3. Плотность населения</li> <li>4. Наличие городов с населением: <ul style="list-style-type: none"> <li>- более 1 млн.чел.</li> <li>- более 500 тыс.чел</li> <li>- более 100 тыс.чел</li> </ul> </li> <li>5. Наличие этно-конфессиональных конфликтов</li> </ol>

Окончание таблицы 2

Характеристики с неопределенными показателями	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Состояние природной и социальной среды</li> <li>2. Возрастная структура населения</li> <li>3. Качество рабочей силы</li> <li>4. Жилищные условия</li> <li>5. Уровень развития гражданского общества</li> <li>6. Обеспеченность плановыми документами</li> <li>7. Уровень развития социальной сферы</li> <li>8. Степень инновационности</li> <li>9. Инвестиционная привлекательность</li> <li>10. Степень реформированности экономики</li> <li>11. Внутренние пространственные различия</li> <li>12. Доля в промышленности отраслей высоких технологий</li> </ol>
---	--

Для анализа развития определенного региона применяются показатели развития данной территории, по которым происходит сравнение с регионами по стране. Основными показателями являются качество уровня жизни населения: доходы населения, численность, уровень безработицы, миграционный прирост; уровень развития территории: ВРП, экспортность, степень обеспечения местного бюджета; условия развития: географическое положение, природо-ресурсное обеспечение; характеристики с неопределенными показателями: социальная среда, инвестиционная привлекательность региона.

Инструментами развития территории являются меры, принимаемые на федеральном и региональном уровнях для улучшения социально-экономического развития региона, улучшения качества жизни, повышение конкурентоспособности региона.

## 1.2 Фискальная политика: виды, анализ состояния в России



**Рис. 1.** Виды фискальной политики

Под дискреционной фискальной политикой понимается сознательное манипулирование налогами и правительственными расходами с целью изменения реального объема национального производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста. Выделяют два вида дискреционной фискальной политики. Стимулирующая фискальная политика применяется при спаде производства во время высокой безработицы, при низкой предпринимательской активности. Такую политику направляют на увеличение объема производства и занятости

населения посредством увеличения государственных закупок и трансфертов, а также манипулирования налоговыми ставками. При увеличении государственных закупок растет совокупный спрос, увеличивается объем производства. В результате снижения налоговых ставок, происходит рост совокупного предложения, при это происходит снижение уровня цен [20].

Ограничительная фискальная политики применяется в период экономического подъема для сдерживания деловой активности, снижения объема производства продукции, устранение избыточной занятости, снижение инфляции. Все эти действия применяются посредством сокращения государственных закупок и трансфертов в результате уменьшается объем производства и совокупный спрос, при увеличении налогов происходит снижение совокупного предложения со стороны предпринимателей и спроса со стороны домохозяйств, при всем этом происходит увеличение уровня цен.

Ограниченные возможности дискреционной фискальной политики адаптироваться к потребностям, вызванным новыми хозяйственными пропорциями, делает необходимым дополнить ее иным видом фискальной политики, способной непрерывно корректировать налоговые поступления. Это осуществляется автоматически с помощью так называемых встроенных стабилизаторов. Второй вид фискальной политики – автоматическая. Ограниченные возможности дискреционной фискальной политики адаптироваться к потребностям, вызванным новыми хозяйственными пропорциями, делает необходимым дополнить ее иным видом фискальной политики, способной непрерывно корректировать налоговые поступления. Это осуществляется автоматически с помощью встроенных стабилизаторов. Встроенный стабилизатор – это экономический механизм, позволяющий снизить колебания на уровнях занятости и выпуска продукции, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства. Встроенные

стабилизаторы смягчают проблему продолжительных временных перепадов дискреционной фискальной политики, так как эти механизмы "включаются" без непосредственного вмешательства правительства. Их суть заключается в увязке ставок налогов с величиной получаемого дохода. Почти все налоги построены таким образом, что позволяют обеспечить рост налоговых поступлений с увеличением чистого национального продукта. Это касается подоходного налога на физических лиц, который имеет прогрессивный характер; налога на прибыль; на добавленную стоимость; налога с продаж, акцизов. Налоговые же поступления во время подъема растут. Это происходит потому, что увеличиваются продажи и доходы. Изъятие же части доходов налогами сдерживает темпы экономического роста и инфляции. В результате действующих сил, помимо усилий правительства, предотвращается перегрев экономики из-за диспропорций во время подъема. В этот период налоговые поступления превышают государственные расходы. Возникает излишек - профицит государственного бюджета, который позволяет расплатиться по долговым государственным обязательствам, взятым в депрессивный период экономики [4].

России исторически присуща сравнительно низкая мобильность факторов производства и высокие издержки их перемещения. Однако, в отличие от ситуации в 2008-2009 гг., отчасти эти особенности удалось сгладить благодаря эффективной комбинации мер бюджетной и денежно-кредитной политики, позволившей обеспечить подстройку платежного баланса и уровня относительных цен с минимальными трансформационными потерями. После проведенных мер, фискальная политика: позволила довести до минимума кризисные явления в период подстройки, уменьшить масштаб экономических потерь; падение экономики в России произошло только в 2015 году, а уже во второй половине 2016 года экономика вернулась к росту, ВВП сократился на 4,1%,

а в прошлый кризисный эпизод (2008-2009 гг.) падение превышало 10%; происходит восстановление инвестиций, инвестиции в основной капитал по экономике перестали сокращаться с 3 квартала 2016 года, а по итогам 1 полугодия 2017 года выросли на 4,8%, при этом в отдельных секторах наблюдается быстрый рост капиталовложений; восстанавливается потребительская активность, чему способствуют снижение инфляции (3,3% в августе 2017 года), положительная динамика заработных плат (+2,8% в январе-июне 2017 года) и низкий уровень безработицы на рынке труда (5,4% в среднем за I полугодие 2017 года) [51].

Тем не менее, складывающееся в российской экономике равновесие пока рано называть оптимальным. Ниже желаемых остаются темпы роста доходов наиболее уязвимых слоев населения, восстановление инвестиционной активности идет неоднородными темпами, сохраняются значительные структурные ограничения для динамичного и сбалансированного развития. Темпы устойчивого экономического роста ограничены «потолком потенциала экономики», по разным оценкам составляющим от 1,5 до 2,0% в год, что не может быть достаточно для обеспечения достойного роста благосостояния населения и модернизации экономики [52].

Выхода на более динамичные темпы экономического развития сложно добиться без ответа на целый ряд вызовов, среди которых: повышенный уровень экономической неопределённости и зависимости от ценовой конъюнктуры на сырьевых рынках, недостаточная степень защищенности от возможных рисков сценариев в силу низкого уровня накопленных суверенных резервов, недостаточная эффективность и несбалансированная структура бюджетных расходов, не способствующая исправлению структурных дисбалансов в экономике, наличие структурных барьеров для развития, связанных с искажениями конкурентного ландшафта и стимулов к инвестициям, качеством и эффективностью государственного

управления, демографическими тенденциями и развитием человеческого капитала.

В 2015-2017 гг. происходила подстройка бюджета к новой внешней реальности, а бюджетная политика формировалась исходя из необходимости, обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы в условиях снижения равновесного уровня цен на нефть, способствовать формированию макроэкономического равновесия со стабильными и предсказуемыми экономическими, налоговыми и финансовыми условиями.

В 2016 году осуществлено возвращение к трехлетнему планированию при формировании бюджета. Среднесрочные ориентиры бюджетной политики способствовали повышению прогнозирования условий ведения бизнеса, что нашло отражение в снижении экономической неопределенности, улучшении деловых настроений и восстановлении инвестиционной активности. Формирование федерального бюджета на 2017-2019 гг. осуществлялось на основе программы фискальной консолидации, предусматривающей постепенное сокращение не нефтегазового дефицита. При этом, структура этой программы сбалансирована между мерами по увеличению доходов и мерами по оптимизации расходов, причем меры по мобилизации доходов не предусматривают роста налоговой нагрузки, а сосредоточены на повышении собираемости и отдачи от государственных активов [51].

Таблица 3

**Новые технологии в налоговом администрировании**

Новые технологии в налоговом администрировании:	
1.внедрение системы АСК-НДС, которая в своей основе сопоставляет информацию из выставленных и полученных счетов-фактур, позволило, существенно повысить собираемость: поступления НДС увеличились с 5,4% от конечного внутреннего спроса в 2014 году до 5,9% в 2016 году, за период с начала 2017 года поступления НДС также растут опережающими темпами +11,1%	2.внедрение систем контроля за производством и оборотом позволило существенно сократить долю теневого сектора на отдельных рынках: развертывание системы ЕГАИС в 2016 году практически пресекло возможность реализации нелегально произведенного алкоголя в розничных магазинах; внедрение системы маркировки товаров из меха в 2016 году привело к увеличению легального оборота этих изделий почти в 6 раз.

Применение новых информационных технологий в налоговом администрировании указанных в таблице 3 расширяет налогооблагаемую базу без увеличения налогового бремени с повышением доходных поступлений [53].

В 2017 году проводится работа по созданию и уточнению нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора [51].



Таблица 4

### Цели создания НПА

Создание и уточнение нормативно-правовой базы, необходимой для дальнейшего сокращения теневого сектора:		
в целях получения информации обо всех розничных продажах в стране приняты законодательные нормы, предусматривающие полный охват розничной торговой сети контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на сервера налоговой службы	в целях вовлечения в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, эти категории само занятых были освобождены от уплаты НДФЛ	в целях снижения нагрузки на малый бизнес было проведено упрощение правил бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства

Результаты усилий по выводу экономики и отдельных отраслей, и рынков из тени указанных в таблице 4, позволили избежать повышения уровня налоговой нагрузки в период подстройки бюджета к снижению рентных нефтегазовых доходов.

Основой для преодоления структурных барьеров экономического роста становится проектный подход, для реализации которого был использован внедренный в свое время институт госпрограмм. В целях постепенного перехода к проектным принципам в гос. управлении в 2016 году была начата работа по реализации приоритетных проектов в рамках 11

ключевых приоритетных направлений, отобранных Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, которые являются структурными элементами государственных программ и, в то же время, обладают рядом существенных особенностей таких как: наличие индивидуального для каждого проекта набора конкретных измеримых целей; концентрация управленческих усилий и бюджетных ассигнований на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях; наличие особой системы управления, предусматривающей постоянное участие руководства Правительства Российской Федерации и соответствующих органов исполнительной власти, а также ускоренный порядок принятия управленческих решений; тесная увязка процедур финансирования с общими управленческими процедурами в рамках проекта [51].

Рост доли прибыли в структуре ВВП и проводимая политика в сфере межбюджетных отношений позволили добиться значительных результатов в обеспечении сбалансированности региональных финансов [54]: снизился дефицит региональных и местных бюджетов до минимального уровня; сократилось количество и объем дефицита «дефицитных субъектов»; сократился уровень долговой нагрузки; уменьшилось количество субъектов с неустойчиво высоким уровнем госдолга.

В 2016 году внесены изменения в Налоговый кодекс, устанавливающие ограничения переноса убытков по налогу на прибыль организаций, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах, в размере не более 50 % налоговой базы текущего налогового (отчетного) периода, в том числе для налогоплательщиков консолидированной группы налогоплательщиков. Кроме того, введен мораторий на увеличение количества действующих консолидированных

групп налогоплательщиков, что обеспечивает большую стабильность доходной базы субъектов Российской Федерации. Отменена льгота по налогу на имущество организаций в части движимого имущества, установленная на федеральном уровне. Ее применение с 1 января 2018 года на территории субъекта Российской Федерации возможно только по решению этого субъекта Российской Федерации. Этот же подход применен в отношении налоговой льготы по налогу на имущество организаций в части имущества, используемого при осуществлении деятельности по разработке морских месторождений углеводородного сырья в Каспийском море [51].

В таблице 5 представлены меры на реализацию повышения эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов [53]:

Таблица 5

**Меры на реализацию повышения эффективности предоставления  
целевых межбюджетных трансфертов**

Концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях	сокращение количества и трансформация иных межбюджетных трансфертов; определение (в федеральном бюджете) перечня приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов и муниципальных образований;
Повышение качества и культуры бюджетного планирования	более 2/3 субсидий на 2017 год распределено федеральным законом о федеральном бюджете, по остальным субсидиям определен предельный срок до 1 февраля
Повышение операционной эффективности управления бюджетными средствами	в случае отсутствия на 1 марта заключенного соглашения средства субсидий подлежат централизации и перераспределению на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации для оказания финансовой помощи регионам

## Окончание таблицы 5

Унификация соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета	с 1 января 2017 года применяется типовая форма соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта; соглашения и изменения к ним действуют со дня внесения сведений о них в реестр соглашений, ведение которого осуществляется Федеральным казначейством; в целях сокращения сроков заключение соглашений осуществляется до 1 марта в электронном виде в системе «Электронный бюджет»
---	---

В целях повышения операционной эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия [56]:

Таблица 6

### Мероприятия эффективного управления бюджетными ресурсами

В сфере повышения эффективности казначейского сопровождения расходов федерального бюджета	подготовлена нормативно-правовая база для применения механизма казначейского сопровождения договоров, соглашений
	введена специальная форма расчета – казначейский аккредитив: оплата по гос. контракту только после предъявления документов, подтверждающих факт поставки товаров либо выполнения работ, оказания услуг
В сфере повышения эффективности казначейского сопровождения расходов федерального бюджета	реализован механизм приостановления операций на лицевых счетах и отзыва лимитов бюджетных обязательств при нарушении бюджетного законодательства
	утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии юридическим лицам

Продолжение таблицы 6

В сфере совершенствования государственных инвестиций	в целях ограничения оттока средств бюджетов в юрисдикции, не отвечающие признакам прозрачности, введены ограничения предоставления государственной поддержки иностранным организациям, а также российским организациям, контролируемым более чем на 50%, компаниями из офшорных юрисдикций
	внесены изменения в бюджетное законодательство, предусматривающие: установление требования о предоставлении субсидий госкорпорациям и взносов вертикально интегрированным структурам на капитальное строительство с использованием механизма формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы в целях определения оптимальных технологических и ценовых решений по проектам с государственным финансированием и повышения прозрачности «капитальных» расходов; применение альтернативных взносов в уставные капиталы механизмов предоставления юридическим лицам средств из бюджета на капитальные вложения с целью ограничения остатков средств, предоставляемых юридическим лицам, повышения прозрачности и контроля их предоставления; введение оснований для заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий юр. лицам на инвестиционные цели
	при формировании «возвратного» распределения бюджетных ассигнований ответственным исполнителям госпрограмм и главным распорядителям бюджетных средств рекомендовано исходить из необходимости обеспечения в приоритетном порядке завершения строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства, и оснащения социально значимых объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию

Продолжение таблицы 6

В сфере повышения качества оказания государственных и муниципальных услуг	подготовлен проект закона о применении альтернативных гос. заданию механизмов оказания гос. услуг: государственно-частного партнёрства, конкурсов и аукционов, сертификатов на получение услуг
	внесены изменения, предусматривающие повышение ответственности госучреждений за невыполнение гос. задания, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в федеральный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в гос. задании
	введены федеральные и региональные перечни государственных и муниципальных услуг и работ, не включенные в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования гос. задания
	установлены требования к раскрытию информации о расчетах (обоснованиях) показателей плана финансово-хозяйственной деятельности, произведенных на основании натуральных норм потребления трудовых и материальных ресурсов, для повышения прозрачности расходов, осуществляемых государственными и муниципальными учреждениями
В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств	подготовка нормативно-правовой базы, обеспечивающей: расширение объектов контроля (включение всех получателей субсидий и исполнителей по гос. контрактам) и ужесточение административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности, а также за невыполнение гос. задания

## Окончание таблицы 6

В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок для государственных нужд приняты нормативные правовые акты, направленные на:	обеспечение не превышения утверждаемого заказчику объема финансирования на закупки при их осуществлении
	совершенствование методики определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации
	распространение нормирования в сфере закупок на государственные и муниципальные унитарные предприятия

## 1.2 Анализ территории России

Россия занимает первое место в мире по территориальному аспекту, шестое - по объему ВВП, девятое - по численности населения. Россия обладает значительным природно-ресурсным потенциалом, высоким образовательным и культурным уровнем развития населения, развитой научно-технической базой, в том числе авиакосмической. Обширная территория страны делится на Федеральные округа, которые объединяют в себе регионы, называемые субъектами РФ [52].

По экономическому признаку территория России делится на экономические районы. Процесс районирования, как правило, происходит под совокупным воздействием системы факторов производственного, ресурсного, социального и политического характера. Экономическое районирование необходимо в целях выделения достаточно устойчивых для конкретного этапа развития социально-экономических территориальных образований, применительно к которым реализуется региональная политика страны. В настоящее время в состав Российской Федерации входят 85

субъектов, из которых именуются областями, 22 — республиками, 9 — краями, 3 — городами федерального значения, 4 — автономными округами и 1 — автономной областью, всего в стране около 157 тысяч населённых пунктов. Россия граничит с шестнадцатью государствами (больше, чем любая другая страна в мире), а также двумя частично признанными государствами. [52]

Общий анализ территории России включает в себя анализ социально-экономических показателей на основании статистических данных.

Таблица 7

### Основные социально-экономические показатели

	2015	2016	2017
Численность населения (на конец года), млн. человек	146,5	146,8	146,9
Естественный прирост, убыль (-) населения, тыс. человек	32,1	-2,3	-135,8
Миграционный прирост, убыль (-) населения, тыс. человек	245,4	262,0	211,9
Среднегодовая численность занятых, тыс. человек	72425	72065	71843
Численность безработных (по методологии МОТ), тыс. человек	4264	4243	3967
Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения (на конец года), тыс. человек	1001	895	776
Численность пенсионеров, тыс. человек	42729	43177	43504
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, руб.	30467	30747	31422
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	34030	36709	39167
Средний размер назначенных пенсий, руб.	11986	12391	12887
Валовой внутренний продукт:			
всего, млрд. руб.	83387	86149	92037
на душу населения, руб.	569561	587345	626775



Продолжение таблицы 7

	2015	2016	2017
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года), млрд. руб.	160725	183404	194649
Ввод в действие основных фондов, млн. руб.	10721081	13256290	12484066
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млрд. руб.:			
добыча полезных ископаемых		11740	13916
обрабатывающие производства		34967	38733
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха		5052	5380
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений		903	1022
Продукция сельского хозяйства, млрд. руб.	...	...	5119,8
Ввод в действие жилых домов, млн. м <sup>2</sup> общей площади жилых помещений	85,3	80,2	79,2
Грузооборот транспорта, трлн. т·км	5,1	5,2	5,5
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млрд. пассажиро-километров	530,0	519,8	560,7
Оборот розничной торговли, млн. руб.	27526793	28305595	29813334
Платные услуги населению, млн. руб.	8050808	8636277	9211441
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	26922010	28181540	31046674
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	29741503	31323679	32395747
Профицит, дефицит (-) консолидированного бюджета, млн. руб.	-2819493	-3142138	-1349074
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в экономике (по данным бухгалтерской отчетности) млн. руб.	7502736	12801581	9036848

## Окончание таблицы 7

	2015	2016	2017
Международные резервы Российской Федерации (на конец года), млрд. долл. США	368,4	377,7	432,7
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	13897188	14748847	15966804
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), процентов	112,9	105,4	102,5
Индекс цен производителей промышленных товаров (декабрь к декабрю предыдущего года), процентов	112,1	107,5	108,4
Внешнеторговый оборот, млрд. долл. США	534,4	473,2	591,7
в том числе:			
экспорт	341,4	281,7	353,5
импорт	193,0	191,5	238,1

Анализируя данные в таблице 6, видим, что социально-экономическое положение России в целом имеет положительную динамику. Происходит увеличение численности населения на 0.27%; за рассматриваемый период происходит значительная убыль населения; снижение уровня безработицы на 6,9%; повышение уровня средней заработной платы на 3,13%; увеличение ВВП на 10%; увеличился объем отгруженных товаров собственного производства 18.53%; оборот розничной торговли увеличился на 8.31%; внешнеторговый оборот увеличился на 10.72%; произошло увеличение доходов в консолидированный бюджет на 15.32%. Доходы в бюджет увеличились за счет увеличения заработной платы, увеличения объема производства, рост которого обоснован снижением уровня безработицы, в результате происходит рост ВВП.

Рассматривая данные по России в целом они показывают не плохие данные социально-экономического развития, но рассматривая отдельные регионы, мы видим, что имеется значительная разница в показателях, таблица 8 [59].

Таблица 8

**Основные социально-экономические показатели округов 2017 г.**

	Российс кая Федерац ия	Централ ьный федерал ьный округ	Северо- Западны й федерал ьный округ	Южный федерал ьный округ	Северо- Кавказск ий	Приволж ский	Уральск ий федерал ьный округ	Сибирск ий федерал ьный округ	Дальнев осточны й федерал ьный округ
Площадь территор ии, тыс. км2	17125,2	650,2	1687,0	447,8	170,4	1037,0	1818,5	5145,0	6169,3
Численн ость населени я на 1 января 2018 г., тыс. человек	146880,4	39311,4	13952,0	16441,8	9823,5	29542,7	12356,2	19287,5	6165,3
Средне- годовая численнос ть занятых, тыс. человек	71842,7	21259,7	7161,5	7455,0	3839,6	13854,8	6366,7	8715,5	3189,7
Средне- душевые денежны е доходы (в месяц), руб.	31422	40843	33890	26928	24017	25870	32944	23925	37070
Потребительские расходы в среднем на душу населени я (в месяц), руб.	23806	30774	25294	22149	18744	19962	24123	17359	26538
Средне- месячная номинал ьная начис- ленная заработ. плата , руб	39167	48593	44450	28712	24400	29189	43977	33718	48952

# Продолжение таблицы 8

	Российская Федерация	Центральный федеральный округ	Северо-Западный федеральный округ	Южный федеральный округ	Северо-Кавказский	Приволжский	Уральский федеральный округ	Сибирский федеральный округ	Дальневосточный федеральный округ
Валовой региональный продукт в 2016 г, млн. руб.	69254134,3	24135019,0	7803750,5	4896268,6	1797972,3	10375870,2	9354739,3	7133872,1	3756642,3
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	15966804	4172962	1871975	1397320	503852	2412210	2870072	1521058	1217356
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года), млн. руб.	194649464	60640167	21841648	15326866	4816874	27117289	35953434	16548844	12404342
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн. руб.									
добыча полезных ископаемых	13916165	1502691	844244	374342	26447	1972042	5202482	2332671	1661246
обрабатывающие производства	38733173	13217385	5178185	2615541	405290	7942292	4760492	3911191	702797
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	5379682	1691479	582716	384785	142494	911282	712098	676760	278068

# Окончание таблицы 8

	Российская Федерация	Центральный федеральный округ	Северо-Западный федеральный округ	Южный федеральный округ	Северо-Кавказский	Приволжский	Уральский федеральный округ	Сибирский федеральный округ	Дальневосточный федеральный округ
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	1022498	312144	116340	83770	18195	209722	142211	108977	31140
Производство сельскохозяйственного - всего, млн. руб.	5119844	1304766,6	226439,0	892457,4	437938,6	1192652,8	323585,7	577530,9	164472,8
в том числе:									
растениеводства	2610174	632213,0	67394,6	604167,8	246970,2	576538,4	136067,8	248760,3	98061,7
животноводства	2509670	672553,7	159044,4	288289,6	190968,4	616114,4	187517,9	328770,5	66411,0
Ввод в действие жилых домов, тыс. м2 общей площади жилых помещений	79223,9	24284,9	8967,2	9622,1	5081,7	15640,8	6301,7	7332,9	1972,6
Оборот розничной торговли, млн. руб.	29813,3	10140135,8	2922979,1	3120253,6	1620758,3	5219930,2	2555718,4	2918494,4	1315064,6
Сальд. Фин. Рез. (прибыль минус убыток) деятельности организаций), млн. руб.	9036848	3643400	1603733	469727	23761	350468	1423452	1240127	282180

По данным из таблицы 8 можно выделить более развитые округа входящие в состав России и формирующих общие данные. По площади самым большим округом является Дальневосточный федеральный округ. По всем остальным критериям лидирует Центральный федеральный округ, далее идут Северо-Западный федеральный округ, Уральский федеральный округ, Дальневосточный федеральный округ.

## **ГЛАВА 2 РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **1.1 Анализ территории Свердловской области**

Социально-экономическое развитие Свердловской области и входящих в её состав муниципальных образований обусловлено комплексом взаимосвязанных факторов, среди которых особое место занимает уникальное географическое положение региона на стыке европейской и азиатской частей страны. Через регион проходит множество транзитно-транспортных путей, направленных как по оси запад-восток, так и в меридиональном направлении, соединяя Север страны (в том числе нефтегазовые районы Тюменской области) с Южным Уралом, Казахстаном и средней Азией. Исторически Свердловская область специализировалась на отраслях, необходимых для освоения восточных и северных регионов (Сибирь, Полярный Урал, Казахстан), кроме того здесь осуществлялась переработка ресурсов других регионов, прежде всего, восточных, и наконец, постоянно росла роль области в оказании транспортно-логистических услуг, услуг связи, взаимном обеспечении энергетических связей с соседними регионами.

Свердловская область занимает важнейшее место в экономике Российской Федерации и Уральского федерального округа. По данным на 2017 год область, занимая 1,1% площади РФ, обеспечила 3% суммарного ВРП РФ. На территории области проживают 3% населения страны, по объему потребительских расходов на душу населения регион на 23% превышает общероссийский показатель, правда среднемесячная заработная плата в Свердловской области составляет лишь 93% от аналогичного показателя по РФ. На территории Свердловской области производится 5% всей промышленной продукции обрабатывающих производств РФ [52].

В составе Свердловской области 94 муниципальных образования, среди которых 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 16 сельских поселений и 5 городских поселений. Сельские поселения и городские округа являются частью муниципальных районов. В Свердловской области 4 закрытых административно-территориальных образования: города Лесной и Новоуральск, посёлки Свободный и Уральский [52].

Таблица 9

**Распределение муниципальных образований Свердловской области по численности населения**

		Все население (человек)	Городское население	Сельское население
	Свердловская область	4325256	3666856	658400
1	Городской округ муниципальное образование "город Екатеринбург"	1501652	1468833	32819
2	Городской округ город Нижний Тагил	356844	353950	2894
3	Городской округ город Каменск-Уральский	170782	168997	1785
4	Городской округ Первоуральск	146511	123655	22856
5	Серовский городской округ	105691	97366	8325
6	Городской округ Верхняя Пышма	84103	70160	13943
7	Новоуральский городской округ (ЗАТО)	83783	81202	2581
8	Березовский городской округ	74754	57892	16862
9	Полевской городской округ	69729	61853	7876
10	Асбестовский городской округ	66339	64091	2248
11	Городской округ Ревда	64340	62687	1653
12	Сысертский городской округ	62095	21097	40998
13	Городской округ Краснотурьинск	62079	57008	5071
14	Артемовский городской округ	56223	30778	25445
15	Городской округ "город Лесной" (ЗАТО)	50911	49225	1686
16	Городской округ Сухой Лог	48404	33689	14715
17	Режевской городской округ	47502	37152	10350
18	Городской округ Богданович	45879	29241	16638
19	Верхнесалдинский городской округ	45118	42166	2952
20	Талицкий городской округ	43634	15941	27693
21	Городской округ муниципальное образование город Алапаевск	43379	37526	5853
22	Качканарский городской округ	41197	38996	2201
23	Невьянский городской округ	41171	23200	17971



Продолжение таблицы 9

		Все население (человек)	Городское население	Сельское население
24	Североуральский городской округ	40717	26288	14429
25	Нижнесергинский муниципальный район	39889	30647	9242
26	Тавдинский городской округ	39042	33356	5686
27	Городской округ Красноуфимск	38959	38395	564
28	Кушвинский городской округ	38087	28060	10027
29	Городской округ муниципальное образование город Ирбит	37280	37280	-
30	Белоярский городской округ	35073	11875	23198
31	Горноуральский городской округ	32895	3421	29474
32	Городской округ Заречный	31182	27595	3587
33	Городской округ Карпинск	29291	26571	2720
34	Камышловский муниципальный район	28984	-	28984
35	Городской округ Ирбитское муниципальное образование	28326	3040	25286
36	Каменский городской округ	27970	3815	24155
37	Артинский городской округ	27641	12997	14644
38	Камышловский городской округ	26444	26444	-
39	Туринский городской округ	25751	17233	8518
40	Красноуфимский городской округ	25708	1507	24201
41	Кировградский городской округ	25669	19277	6392
42	Нижнетуринский городской округ	25547	19883	5664
43	Городской округ муниципальное образование Алапаевское	24532	9734	14798
44	Городской округ Среднеуральск	24011	23353	658
45	Городской округ Красноуральск	23480	22996	484
46	Ивдельский городской округ	21713	15888	5825
47	Новолялинский городской округ	21523	11879	9644
48	Тугулымский городской округ	19958	5658	14300
49	Шалинский городской округ	19716	6471	13245
50	Пышминский городской округ	19446	9755	9691
51	Арамилский городской округ	18523	15321	3202
52	Городской округ Нижняя Салда	17663	17373	290
53	Городской округ Дегтярск	16051	16001	50
54	Городской округ Рефтинский	16020	16020	-
55	Городской округ Верхотурский	15947	8612	7335
56	Ачитский городской округ	15792	4901	10891
57	Байкаловский муниципальный район	15096	-	15096
58	Сосьвинский городской округ	13889	8249	5640
59	Михайловское муниципальное образование	13710	8921	4789
60	Слободо-Туринский муниципальный район	12974	-	12974

## Окончание таблицы 9

		Все население (человек)	Городское население	Сельское население
61	муниципальное образование «Калиновское сельское поселение»	12603	-	12603
62	Городской округ Верхний Тагил	12533	10962	1571
63	Малышевский городской округ	10556	9134	1422
64	Бисертский городской округ	9921	9574	347
65	Нижнесергинское городское поселение	9298	9243	55
66	Городской округ Верхняя Тура	9078	9039	39
67	Волчанский городской округ	8965	8722	243
68	Городской округ Свободный (ЗАТО)	8915	8915	-
69	Байкаловское сельское поселение	8316	-	8316
70	Слободо-Туринское сельское поселение	7145	-	7145
71	Городской округ Махнёвское муниципальное образование	5830	3089	2741
72	городское поселение Верхние Серги	5702	5702	-
73	муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»	5575	-	5575
74	муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	5164	-	5164
75	Городской округ Верхнее Дуброво	5120	5120	-
76	Городской округ Верх-Нейвинский	4949	4949	-
77	Дружининское городское поселение	4372	3619	753
78	Гаринский городской округ	3986	2117	1869
79	Городской округ Пелым	3861	3149	712
80	Краснополянское сельское поселение	3672	-	3672
81	Кленовское сельское поселение	3645	-	3645
82	пгт Атиг	3162	3162	-
83	Городской округ Староуткинский	3150	3055	95
84	Баженовское сельское поселение	3108	-	3108
85	муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»	3072	-	3072
86	Таборинский муниципальный район	3052	-	3052
87	Усть-Ницинское сельское поселение	2903	-	2903
88	муниципальное образование «Восточное сельское поселение»	2570	-	2570
89	Городской округ муниципальное образование "поселок Уральский" (ЗАТО)	2431	2431	-
90	Таборинское сельское поселение	1883	-	1883
91	Сладковское сельское поселение	1716	-	1716
92	Ницинское сельское поселение	1210	-	1210
93	Кузнецовское сельское поселение	913	-	913
94	Унже-Павинское сельское поселение	256	-	256

В Свердловской области проживает 4 325 256 человек, однако распределено население по муниципальным образованиям крайне неравномерно (см. таблица 9). Самыми крупными являются МО г. Екатеринбург, городской округ г. Нижний Тагил, городской округ г. Каменск-Уральский, городской округ Первоуральск, Серовский городской округ численность населения составляет 100 тысяч населения. В 10 муниципальных образованиях численность от 85 до 50 тысяч населения, в 48 от 50 до 10 тысяч населения, в 29 – от 10 до 1 тысячи, в двух сельских поселениях численность составляет менее 1 тысячи.

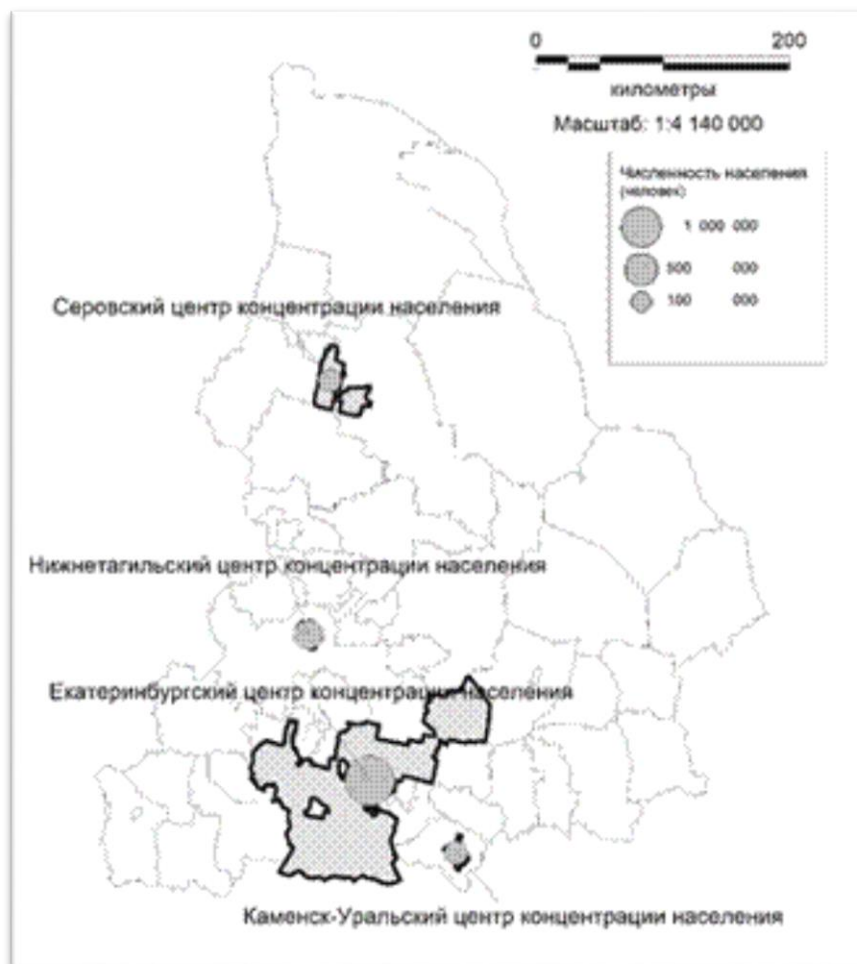
Таблица 10

**Центры концентрации населения Свердловской области**

№	Центр концентрации населения	Включаемые муниципальные образования	Численность населения (чел.)	Доля от населения Свердловской области (%)
1	Екатеринбургский	Екатеринбург, Первоуральск, Ревда, Полевской, Сысертский гор. округ, Верхняя Пышма, Березовский, Асбестовский и Артемовский гор. округа	2904925	32.84%
2	Нижнетагильский	Нижний Тагил	356844	8,25 %
3	Каменск-Уральский	Каменск-Уральский	170782	3,5 %
4	Серовский	Серовский гор. округ, Краснотурьинск	167770	3,82 %

Перечисленные в таблице 10 муниципальные образования являются центрами как социального так и экономического развития, определяя

распределение населения по территории области, которые являются центрами притяжения населения тем самым образуют пространственное расширение одного региона объединяя несколько (рис. 2).



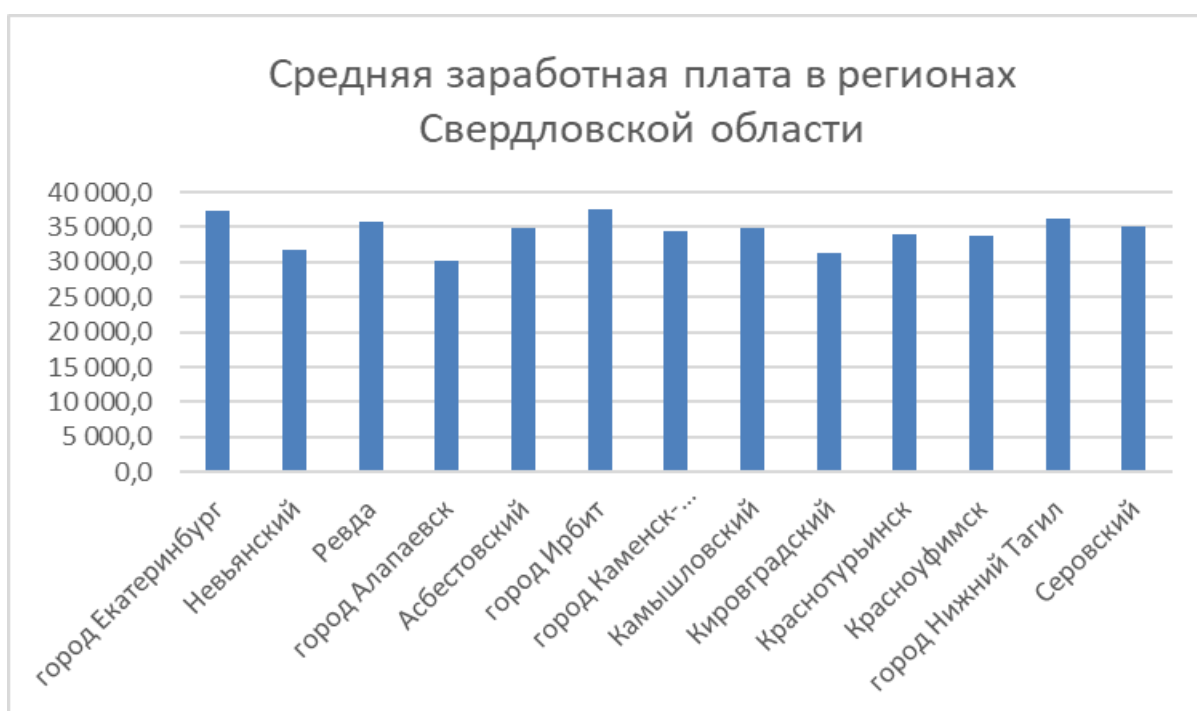
**Рис. 2.** Центры концентрации населения в Свердловской области

Самым крупным и определяющим развитие области в целом является Екатеринбургский центр концентрации населения, включающий прилегающие муниципальные образования: Первоуральск, Ревда, Полевской, Сысертский гор. округ, Верхняя Пышма, Березовский, а также примыкающие к ним Асбестовский и Артемовский городские округа. Данный центр выделяется по двум признакам – территориальная смежность и численность населения свыше 50 тыс. человек. Вторым по численности концентрации населения, не смотря на маленькую площадь расположения,

является Нижнетагильский центр, который включает в себя городской округ Нижний Тагил. Третьим идет Каменск-Уральский. Четвертым является Серовский центр концентрации населения, включающий в свой состав Серовский городской округ и Краснотурьинск, при занимаемой площади 420 кв. км.

Также, одним из факторов, определяющих социально-экономическое развитие муниципальных образований является уровень заработной платы. Увеличение доходов населения приводит к росту потребительского рынка, способствуя развитию предпринимательства.

Средний уровень заработной платы по Свердловской области в 2018 году составил 37604,5 рублей. В регионах отмечается существенное отличие в среднем размере оплаты труда (рис. 3)



**Рис. 3.** Средняя заработная плата в регионах за 2018 г.

Разница в размерах средней заработной платы между регионами заключается в экономической развитости муниципального образования, а также расположения градообразующих предприятий, обеспечивающих рабочие места [52].

**Среднемесячная начисленная заработная плата и численность  
работников по экономической деятельности за 2018 г**

Экономическая деятельность	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	Численность работников, человек
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	26979,0	29375
Добыча полезных ископаемых	43206,1	26856
Обрабатывающие производства	40438,5	316915
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	42494,6	50650
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	31204,9	20976
Строительство	31826,5	55318
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	28163,3	232307
Транспортировка и хранение	39934,6	99087
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	19982,9	28066
Деятельность в области информации и связи	47583,4	32266
Деятельность финансовая и страховая	60930,6	36723
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	26605,0	43489
Деятельность профессиональная, научная и техническая:	47236,1	61507
из нее научные исследования и разработки	62976,6	18649
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	24798,8	43061
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	49014,8	100668
Образование	31702,3	159157
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	40081,6	123356
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	42940,2	25572
Предоставление прочих видов услуг	28445,6	8240

В таблице 10 показано, что более востребованной сферой деятельности является обрабатывающие производства, в этой сфере задействовано 316915 человек со средней заработной платой 40438,5 рублей. На втором месте торговля оптовая и розничная в этой сфере задействовано 232 307 человек со средней оплатой труда 28163,3 рубля. На 3, 4, 5 местах расположены образование, деятельность в сфере здравоохранения, государственное управление с численностью в 159157, 123356 и 100668 человек, и со средними заработными платами 31702,3 рубля, 40081,6 рубль, 49014,8 рублей. Самой высокооплачиваемой сферой является деятельность в области научных исследований 62976,6 рублей с занятостью в 18649 человек, на втором месте деятельность финансирования и страхования 60930,6 рублей с занятостью 36723 человека.

Таблица 11

### Зоны экономического развития Свердловской области

№	Зона экономического развития	Муниципальные образования	Отраслевая специализация
1	Серовская	Красноурьинск Серовский гор. округ Североуральский гор. округ Ивдельский гор. округ	черная металлургия, цветная металлургия, горнодобывающая промышленность  лесная и деревообрабатывающая промышленность
2	Качканарско Верхесалдинская	Нижний Тагил Качканарский гор. округ Нижнетуринский гор. округ Верхнесалдинский гор. округ Красноуральск	Черная металлургия, цветная металлургия, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, химическая промышленность

Окончание таблицы 11

№	Зона экономического развития	Муниципальные образования	Отраслевая специализация
3	Екатеринбургская	Верхняя Пышма Екатеринбург Первоуральск Ревда Полевской Артемковский гор. округ Каменск-Уральский Сысертский гор. округ Березовский гор. округ Верхний Тагил Среднеуральск Заречный гор. округ Сухой Лог Асбестовский гор. округ Невьянский гор. округ Богданович Рефтинский гор. округ Нижнесергинский мун. район Кировградский гор. округ	Черная металлургия, цветная металлургия, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, химическая промышленность

Основные отраслевые специализации Свердловской области – это черная металлургия и цветная металлургия. При разделении на зоны экономической активности Свердловскую область можно разделить на три зоны с присоединением муниципальных образований подходящих по месторасположению, а также экономическим и отраслевым показателям (таблица 11). Первая зона Серовская в нее входят г. Краснотурьинск, Серовский гор. округ, Североуральский гор. округ, Ивдельский гор. округ отраслевыми специализациями являются горнодобывающая промышленность, лесная и деревообрабатывающая промышленность.



Вторая зона активности Качканарско –Верхнесалдинская, в состав этой зоны входят г. Нижний Тагил, Качканарский гор. округ, Нижнетуринский гор. округ, Верхнесалдинский гор. округ, г. Красноуральск помимо основных отраслевых специализаций расположены специализации по производству машин и оборудования, производство электрооборудования, химическая промышленность. Третья зона Екатеринбургская, она охватывает более десяти муниципальных образований таких как: г. Верхняя Пышма, г. Екатеринбург, г. Первоуральск, г. Ревда, г. Полевской, Артемовский гор. округ, Каменск-Уральский, г. Сысертский гор. округ, Березовский гор. округ, г. Верхний Тагил, г. Среднеуральск, Заречный гор. округ, г. Сухой Лог, Асбестовский гор. округ, Невьянский гор. округ, г. Богданович, Рефтинский гор. округ, Нижнесергинский муниципальный район, Кировградский гор. округ отраслевыми специализациями являются черная металлургия, цветная металлургия, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, химическая промышленность.

Валовой региональный продукт Свердловской области в 2017 году увеличился на 1,4% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах и составил 2,02 трлн рублей. Основной объем валового регионального продукта традиционно формируется в промышленном секторе — 36,0%, в том числе в обрабатывающих производствах — 30,9%. Доля ВРП Свердловской области от суммарного ВРП Российской Федерации составляет 2,9% [**Error! Reference source not found.**].

Таблица 12

### Основные социально-экономические показатели

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность населения (на конец года), человек	4320677	4327472	4330006	4329341	4325256
в том числе в возрасте:					
моложе трудоспособного – всего	756547	781024	806507	827782	...
мужчины	387251	400026	413112	424345	...
женщины	369296	380998	393395	403437	...

Продолжение таблицы 12

	2013	2014	2015	2016	2017
трудоспособном – всего	2518829	2480481	2438394	2400067	...
мужчины	1303134	1284911	1265743	1247008	...
женщины	1215695	1195570	1172651	1153059	...
старше трудоспособного –всего	1045301	1065967	1085105	1101492	...
мужчины	290666	299895	307712	314716	...
женщины	754635	766072	777393	786776	...
Естественный прирост, убыль (-) населения:					
человек	2963	2214	1010	-991	-4299
на 1000 человек населения	0,7	0,5	0,3	-0,2	-1,0
Миграционный прирост, убыль (-) населения, человек	1884	4581	1524	326	214
Среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек	1581,2	1544,3	1525,9	1483,2	1532,2
Численность безработных в возрасте 15-72 лет, тыс. человек	136,3	138,4	149,4	137,7	118,8
Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), тыс. человек	27,2	26,6	34,1	31,3	26,0
Численность пенсионеров, состоящих на учете в Отделении Пенсионного фонда РФ по Свердловской области, тыс. человек	1295,7	1308,1	1324,9	1337,3	1347,7
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) рублей	31013,0	32157,3	34805,5	35165,8	
без учета ЕВ-2017					35172,3
с учетом ЕВ-2017					35303,1
Среднедушевые денежные расходы населения (в месяц), рублей	30765,7	32304,8	35870,6	35430,6	35563,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	27608,2	29492,2	30690,8	32348,2	34759,6
Средний размер назначенных пенсий, рублей	10353,8	11255,9	12518,1		13834,5
без учета ЕВ-2017				12890,2	
с учетом ЕВ-2017				17890,2	
Валовой региональный продукт, млн. рублей	1568655	1659784	1822835	1978056	...
на душу населения, рублей	363262	383847	421101	456860	...
Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года), млрд. рублей	3949,2	4711,9	5157,4	6086,9	...
Оборот организаций, млрд. рублей	3800,8	4626,7	5432,6	4221,2	4812,4

Окончание таблицы 12

	2013	2014	2015	2016	2017
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	58,6	65,7	75,6	74,2	77,7
Ввод в действие общей площади жилых помещений, тыс. м <sup>2</sup>	1755,3	2424,0	2477,5	2106,6	2144,0
Перевозки грузов всеми видами транспорта общего пользования, млн. т	134,9	120,8	...	...	...
в том числе железнодорожным транспортом	61,4	61,0	57,7	59,1	59,6
Пассажирооборот автобусов общего пользования, млн. пасс. км	3302	2955	3048	3044	2903
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	954,0	998,6	1035,8	1054,2	1078,2
Оборот общественного питания, млрд. рублей	48,8	53,2	56,0	51,8	50,5
Платные услуги населению, млрд. рублей	253,3	281,1	312,0	334,4	359,4
Доходы консолидированного бюджета, млрд. рублей	206,3	210,7	222,1	242,9	262,8
Расходы консолидированного бюджета, млрд. рублей	232,6	232,6	239,6	247,5	264,3
Дефицит (-), профицит консолидированного бюджета, млрд. рублей	-26,3	-21,9	-17,5	-4,6	-1,5
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций, млрд. рублей	104,7	26,3	71,9	246,3	257,1
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	352,9	371,6	350,0	328,4	337,8

В таблице 12 представлены основные социально-экономические показатели в сравнении с 2013 года по 2017 год увеличилась убыль населения; уровень безработности уменьшился на 13%, за последние пять лет произошло увеличение среднемесячной заработной платы на 25,9%, доходы и расходы консолидированного бюджета увеличились на 8%, произошло увеличение в инвестиционный капитал на 2,86%, ВРП в расчете на душу населения увеличился на 8,49%.

За 2018 год в консолидированный бюджет Российской Федерации поступило на 15.5% больше чем за 2017 год (рис. 4). Основную часть

федерального бюджета составили налоги на добавленную стоимость на товары (работы, услуги) и составили на 17,4% больше чем в 2017 году. В 2018 году в областной бюджет реализовано на 15,4% по сравнению с 2017 годом, основную часть составляют поступления с налога на прибыль организаций, также налога на физических лиц. В доход бюджеты муниципальных образований перечислено на 10,8% больше предыдущего периода. Также увеличились поступления по имущественным налогам на 7%. Доходов по страховым взносам на обязательное социальное страхование перечислено на 9,1% (рис.4) [58]



**Рис. 4 Поступления доходов, администрируемых ФНС с территории Свердловской области в бюджет Российской Федерации.**

Таблица 13

**Сводные показатели исполнения областного бюджета по расходам за полугодие 2018 года [56]**

№	Наименование раздела, подраздела, целевой статьи или вида расходов	Сумма средств, предусмотренная на 2018 год в законе об областном бюджете (тыс. рублей)	Утвержденные бюджетные назначения на год с учетом уточнений (тыс. рублей)	Исполнено
1	Общегосударственные вопросы	8333784,9	7594392,1	3162829,5
2	Другие общегосударственные вопросы	4958978,6	5013188,3	2186477,1
3	Судебная система	625226,5	625226,5	278051,4
4	Государственная программа Свердловской области "Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2020 года"	580428,6	580428,6	260563,8
5	Обеспечение деятельности аппаратов судов	565858,8	565858,8	245994,03
6	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	491252,5	492252,5	215413,4
7	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	486536,8	486575,9	173877,4

8	Непрограммные направления деятельности	486536,8	486575,9	173877,4
---	--	----------	----------	----------

Продолжение таблицы 13

№	Наименование раздела, подраздела, целевой статьи или вида расходов	Сумма средств, предусмотренная на 2018 год в законе об областном бюджете (тыс. рублей)	Утвержденные бюджетные назначения на год с учетом уточнений (тыс. рублей)	Исполнено
9	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	464537,8	464537,8	208887,6
10	Непрограммные направления деятельности	464537,8	464537,8	208887,6
11	Обеспечение деятельности государственных органов (центральный аппарат)	457928,6	457928,6	205878,0
12	Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	402094,9	402094,9	196905,8
13	Государственная программа Свердловской области "Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года"	388544,3	389544,3	180735,7
14	Подпрограмма "Обеспечение реализации государственной программы Свердловской области "Управление государственными	388544,3	389544,3	180735,7

	финансами Свердловской области до 2020 года"			
--	--	--	--	--

Продолжение таблицы 13

№	Наименование раздела, подраздела, целевой статьи или вида расходов	Сумма средств, предусмотренная на 2018 год в законе об областном бюджете (тыс. рублей)	Утвержденные бюджетные назначения на год с учетом уточнений (тыс. рублей)	Исполнено
15	Обеспечение деятельности государственных органов (центральный аппарат)	388544,3	389544,3	180735,7
16	Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	372885,4	372885,4	177128,29
17	Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	367489	367067	165168,9
18	Обеспечение деятельности государственных органов (центральный аппарат)	325501,7	325540,8	110329,4
19	Резервные фонды	1100000	305397,5517	0
20	Непрограммные направления деятельности	1100000	305397,5517	0
21	Резервный фонд Правительства Свердловской области	1100000	305397,5517	0
22	Резервные средства	1100000	305397,5517	0
23	Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	278331,2	278331,2	104525,6

24	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения гос. (муниципальных) нужд	197388,8	197810,8	80070,8
----	---	----------	----------	---------

Окончание таблицы 13

№	Наименование раздела, подраздела, целевой статьи или вида расходов	Сумма средств, предусмотренная на 2018 год в законе об областном бюджете (тыс. рублей)	Утвержденные бюджетные назначения на год с учетом уточнений (тыс. рублей)	Исполнено
25	Обеспечение проведения выборов и референдумов	166080,2	166080,2	80247,6
26	Непрограммные направления деятельности	166080,2	166080,2	80247,6
27	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	108077,2	108077,2	40016,8
28	Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	108077,2	108077,2	40016,8
29	Непрограммные направления деятельности	102708,2	102708,2	34677,6
30	Государственная программа Свердловской области "Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2024 года"	95267,3	95267,3	42101,5

В таблице 13 представлены некоторые статьи расходов из отчета об исполнении областного бюджета за полугодие 2018 года, всего в данном отчете представлена 2471 статья, в итоге по всем статьям: сумма средств,



предусмотренная на 2018 год в законе об областном бюджете 234981730,1 тыс. рублей; сумма на утвержденные бюджетные назначения на год с учетом уточнений 235037786,3 тыс. рублей; сумма которая была в итоге исполнена по всем статьям 103935532,3 тыс. рублей [56].

## 2.2 Проект развития территории Свердловской области

На социально-экономическое развитие региона имеет влияние предпринимательская сфера. Свердловская область занимает одно из лидирующих мест по числу субъектов и занятости в малом и среднем предпринимательстве, уступая Московской области, Москве и Санкт Петербургу. Все это потому, что Свердловская область обширная по площади, но если рассматривать со стороны вложений в общую экономику региона, то рейтинг резко снижается. Во многом это зависит от налогового бремени, с которым многие предприниматели не справляются, из чего следует уклонение от налогов. Бюджеты не в полной мере получают доходы.

В данной работе предложение по внедрению программы для социально-экономического развития территории Свердловской области «Свободная экономическая зона» и рассмотрим эффективность применения в предпринимательстве в Свердловской области.

На данный момент в России существует 29 свободных экономических зон, которые разделены на 4 отраслевых принадлежности.

Таблица 4

### Свободные экономические зоны

№	Название зоны	Расположение
1	Промышленная	«Алабуга» республика Татарстан Елабужский район «Моглино» Псковская области «Тольятти» Самарская области «Липецк» Липецкая области

		«Титановая долина» Свердловская область «Людиново» Калужская область
2	Технологическая	«Дубна» Московская область «Санкт-Петербург» «Зеленоград» Московская область «Томск» Томская область.

Окончание таблицы 14

№	Название зоны	Расположение
3	Логистическая	«Ульяновск» Ульяновская область «Советская гавань» Хабаровский край
4	Туристическая	«Долина Алтая» Алтайский край «Байкальская гавань» республика Бурятия «Бирюзовая Катунь» Алтайский край «Ворота Байкала» Иркутская область «Архыз», «Ведучи», «Эльбрус Безенги», «Мамисон», «Цори и Армхи», «Матлас», «Лагонаки», «Каспийский прибрежный сектор», «Бальнеологические курорты» все расположены на Северном Кавказе. «Иннополис» республика Татарстан. Республика Крым

В таблице 14 первые две зоны являются лидерами и получают больше инвестиций, чем третья и четвертая, каждая из этих зон имеют определенные налоговые льготы. Существование данных зон происходит за счет инвестиций, но не все представленные зоны смогли это сделать.

Таблица 15

### Преимущества свободных зон

№	Налог	Ставка налога
1	Земельный налог	Льготный период от 3 до 10 лет ставка отменена если земельный участок находится на территории резидента в собственности.
2	Налог на прибыль	Ставка снижена от 0% до 13,5% сроком на 10 лет с момента регистрации
3	Имущественный	Льготный период от 5 до 10 лет ставка отменена если имущество поставлено на учет в качестве активов инвестора.

4	Транспортный	Льготный период от 5 до 10 лет ставка отменена если имущество поставлено на учет в качестве активов инвестора.
---	--------------	--

В таблице 15 перечислены некоторые льготы, предоставляемые предпринимателям, ведущим деятельность на территории свободной экономической зоны. Нулевые ставки позволяют компаниям укрепляться и направлять свои средства в развитие отрасли. Данные свободные экономические зоны имеют комфортные условия для развития предпринимательства, но для начала своей деятельности требуются большие вложения, так как ориентация этих зон настроена на привлечение крупных инвесторов, что не всегда оправдывается.

Программа «Свободная экономическая зона» для Свердловской области разрабатывается программно-целевым методом, который включает в себя разработку: нормативно-правовой базы по регулированию предпринимательской деятельности, цели, задачи программы, программные мероприятия, управление реализацией программы, финансирование программы, оценка результата.

Суть программы состоит в том, чтобы облегчить налоговое бремя малого и среднего предпринимательства, оказание государственной поддержки для развития.

Таблица 16

**Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области [50]**

	Всего 2018 г	Всего по плану к 2035 г
Численность субъектов малого и среднего предпринимательства	86 473	150 000
Число рабочих мест	164 068	500 000

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) (с учетом НДС, акцизов и других аналогичных обязательных платежей), тыс. руб.	296 056 836,3	15 000 000 000
Инвестиции в основной капитал, тыс. руб.	3 876 356	15 000 000
Основные фонды по полной учетной стоимости на конец года, тыс. руб.	56 483 329	200 000 000

В таблице 16 представлены основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства по текущим показателям и прогнозируемые показатели при реализации программы социальной экономической зоны, которые отражают уровень социально экономического развития.

Целью программы является повышение уровня социально-экономического развития территории Свердловской области.

Задачами программы являются стимулирование социально-экономического развития региона, развитие малого и среднего предпринимательства, создание рабочих мест, повышение инвестиционной привлекательности региона, создание межрегиональных, международных экономических связей.

Нормативно-правовая база регулирования программы: Федеральные законы, Федеральные кодексы, Конституция РФ, подзаконный акты, нормативно-правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, др. нормативно-правовые акты регламентирующие отдельные виды предпринимательской деятельности, Постановления Правительства РФ, и др.

Мероприятия, предусмотренные программой для лиц, которые только начинают осуществлять предпринимательскую деятельность: предоставление бесплатного или низкобюджетного жилья на срок или бессрочно, предоставление льготной ипотеки; льготное или упрощенное кредитование, проектное финансирование; помощь в подборе офиса и

склада; юридическая помощь в проведении регистрационных процедур и сопровождение бизнеса; социальные ограничения: отдавать предпочтение специалистам с высшим образованием. Создание благоприятного инвестиционного климата в первую очередь зависит от налоговых условий: налогообложению подлежат только акцизы на алкоголь, табачные изделия, горюче-смазочные материалы, налог на прибыль резидентов и нерезидентов един – 15%, но только от деятельности на этой территории; отсутствие таможенных сборов при импортных операциях, но запрещена выплата процентов и дивидендов за пределы региона. Также предусматривается следующее: налоговая амнистия на прибыль организации первые 5 лет, далее налог на прибыль взимается на 50% ниже средней ставки по России; предоставление объектов недвижимости для осуществления предпринимательской деятельности на безвозмездной основе на срок 3 года с рассмотрением заявки в индивидуальном порядке, далее по усмотрению сторон.

Создание территории для развития предпринимательства является актуальным тогда, когда предприниматель попадает в благоприятную среду и достигает результатов, не доступных вне свободной экономической зоны.

Ресурсным управлением данной программы является государственная поддержка, выплаты из федерального бюджета 30 000 000 000 руб. и регионального бюджета 6 000 000 000 руб.

Таблица 17

**Финансовый расчет по основным направлениям программы**

	Федеральный бюджет, руб.	Региональный бюджет, руб.
Предоставление бесплатного или низкобюджетного жилья на срок или бессрочно		3 000 000 000
Льготное или упрощенное кредитование, проектное финансирование	10 000 000 000	

Оказание консалтинговых услуг		1 000 000 000
Финансирование деятельности Комитета по управлению программой	15 000 000 000	
Финансирование кредитных организаций	500 000 000	
Резервной фонд	4 500 000 000	2 000 000 000

По данным таблицы 17 финансирование деятельности Комитета по управлению программой является самым затратным, так как включает в себя деятельность на региональном и федеральном уровнях власти в разработке нормативно-правовых актов, контроль и организацию по реализации программы, создание необходимых для реализации программы дополнительных структурных подразделений в управлении на региональном уровне.

Срок реализации программы 2025 – 2035 гг.

Реализация программы планируется на десять лет в два этапа: первый этап — организационно-подготовительный; второй этап — полномасштабная реализация программы.

Для определения степени реализации выбранных программных направлений были установлены критерии, на основе которых делается оценка эффективности. К ним относятся: развитие внешнеэкономической деятельности; становление и развитие рыночной инфраструктуры, создание конкурентной среды, содействие предпринимательству; обеспечение занятости, создание новых рабочих мест, осуществление адресной и социальной поддержки населения; совершенствование территориальной и отраслевой структуры экономики, поддержка территорий с высоким потенциалом роста.

Программа «Свободная экономическая зона» имеет целевое направление. Контроль за эффективностью целевого назначения осуществляется на федеральном и региональном уровнях. На федеральном уровне – внешний контроль, осуществляют представители Правительства Российской Федерации, Минфином России, Минэкономразвития России,

Минпромнауки России. На региональном – местные органы исполнительной власти. Управление программой на первом этапе развития осуществляет Комитет по управлению федеральной целевой программой развития Свердловской области. Его функциями являются: определение совместно с федеральными ведомствами объектов и мероприятий, финансирование которых включается в проект федерального бюджета; отбор и сопровождение инвестиционных проектов; организация разработки и совершенствования нормативно-правовой базы экономического механизма зоны; разработка прогнозов и целевых программ развития зоны и стратегических планов их реализации; организация и регулирование обустройства инфраструктуры зоны.

В условиях совершенствования управления экономической зоной, необходимо четко разграничить функции федеральных, областных, городских и местных органов управления, предоставить больше права и самостоятельности региональному управлению, с возложением на них ответственности.

Региональные органы власти должны стремиться к управлению зоной с четким разделением труда и взаимодействия создаваемой системы ступеней управления при наличии по горизонтали и вертикали партнерства субъектов.

Управление свободной экономической зоной региональными властями предполагает большой экономической самостоятельности в принятии решений по управлению социально-экономическим процессам развития региона. Для этого необходимо разработать экономико-правовой механизм федерального и регионального характера, отражающий особенности жизнеобеспечения и хозяйственного развития зоны.

Экономико-правовые и организационные положения, обеспечивающие управление экономической зоной, разрабатываются по направлениям: корректировка существующих и разработка системы новых

федеральных экономико-правовых нормативных положений, в том числе принятие поправок к различным федеральным законам, издание указов Президента РФ, обеспечивающих активизацию и эффективное действие федеральных документов; разработка основных организационных мероприятий, обеспечивающих комплексную реализацию программы создания и функционирования зоны, в рамках данного направления должны быть разработаны законодательные и методические положения организационного характера, которые обеспечат для региональных органов власти повышение уровня управления социально-экономическими процессами.

Разработка программы создания свободной экономической зоны на основе региональных льгот тесно переплетаются организационные, экономические, правовые, производственные и внешнеэкономические мероприятия. Поэтому эффективность данной программы зависит от правильного и грамотного распределения обязанностей в управлении.

При успешной реализации организационно - подготовительного этапа, начинается второй этап - реализация программы.

Таблица 18

**Основные социально-экономические показатели на 2035 г**

	2017	2035
Среднегодовая численность работников организаций, тыс. человек	1532,2	3000
Численность безработных в возрасте 15-72 лет, тыс. человек	118,8	50
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц) рублей	35172,3	70000
Валовой региональный продукт, млн. рублей	1978056	4000000



Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года), млрд. рублей	6086,9	18000,0
Оборот организаций, млрд. рублей	4812,4	12000,0
Доходы консолидированного бюджета, млрд. рублей	262,8	700

Окончание таблицы 18

	2017	2035
Дефицит (-), профицит консолидированного бюджета, млрд. рублей	-1,5	0
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций, млрд. рублей	257,1	700
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	337,8	900

После успешной реализации программы «Свободная экономическая зона» территория Свердловской области повышает показатели уровня социально-экономического развития в три раза, и выходит на лидирующее место по уровню развития региона в России, примерные показания приведены в таблице 18.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В данной работе в первой главе были рассмотрены определения: фискальная политика – это регулирование доходов и расходов государства направленных на повышение социально-экономического развития; инструменты развития территории – это с помощью каких мер государство, повышает социально-экономическое развитие. Рассмотрены виды фискальной политики, также рассмотрено в какой экономической ситуации применим каждый из видов. Также проведен анализ фискальной политики в России. В России назначен курс на повышение уровня и качества жизни населения, что является следствием высокого экономического роста, для этого государство инвестирует в социальную сферу. Проведено исследование социально-экономического развития России.

Во второй главе проведено исследование Свердловской области по социально-экономическим показателям. Данное исследование проводилось статистическим анализом данных собранных на основе показателей Федеральной службы государственной статистики. Было выявлено какие районы региона более развитые.

В результате была разработана программа «Свободная экономическая зона» по социально-экономическому развитию территории Свердловской области. Программа подразумевает поддержку государства на развитие

малого и среднего предпринимательства. В программе приведены мероприятия для стимулирования интереса и развития предпринимательства, какие преимущества предоставляются. Также в программе имеется расчет финансирования реализации программы.

Программа по социально-экономическому развитию территории Свердловской области имеет целевое направление и рассчитана на срок реализации 10 лет. После успешной реализации данной программы Свердловская область должна подняться на одно из первых мест по всем показателям социально-экономического развития.

В настоящее время малое и среднее предпринимательство не принимает активное участие в развитии территории региона, основной упор направлен на крупные предприятия – миллионеры. Программа «Свободная экономическая зона» дает возможность развития предпринимательства не только в крупных районах региона, но и в отдаленных от крупных предприятий районах, с целью повышения конкурентоспособности, экономического развития, снижения безработицы, снижения суточной миграции, повышения привлекательности района.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145 ФЗ (ред. от 03.08.2018) [Электронный ресурс] - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/)
2. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 N 1083-р (ред. от 30.03.2018) <Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года> [Текст] (вместе с "Планом мероприятий ("дорожной картой") по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года")
3. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" [Текст]
4. Агапова Т.А. Макроэкономика [Текст] / Т.А. Агапова, С.Ф. Серёгина; под ред. С.Ф. Серёгиной. - М.: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. — 560 с.
5. Андреева С.А., Аллагулов Р.Х. Инструменты фискальной политики государства [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. - 2016. № 11. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2016/11/74799>

6. Анисимов А. Л. Эффективность налогового администрирования в налоговой системе российской Федерации. Журнал «Экономика и экономические науки» 2015. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-nalogovogo-administrirovaniya-v-nalogovoy-sisteme-rossiyskoy-federatsii>
7. Аслаханова С. А., Эскиев М. А., Бексултанова А. И. Налоговая политика России и основные направления ее развития // Молодой ученый. — 2015. — №23. — [Электронный ресурс] - URL <https://moluch.ru/archive/103/23468/>
8. Балтина, А. Доходы бюджета [Текст] / А. Балтина, В. Волохина, М. Серяева; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет». - Оренбург: ОГУ, 2012. - 205 с.
9. Василенко Е.С. Кейнсианский подход к фискальной политике // Научное сообщество студентов XXI столетия. Экономические науки: сб. ст. по мат. XXXVIII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 1(38). [Электронный ресурс] - URL: [http://sibac.info/archive/economy/1\(38\).pdf](http://sibac.info/archive/economy/1(38).pdf)
10. Вербиненко Е.А., Бадылевич Р.В. Финансовые рычаги регулирования территориального развития. Институт экономических проблем им. Г. П. Лузина КНЦ РАН, г. Апатиты, Россия. 2016. [Электронный ресурс] - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29253400>
11. Вишневский В. П. Чекина В. Д. Виецкая О.В. Использование налогово-бюджетных инструментов развития социальной сферы регионов в условиях неоиндустриализации. Журнал «Экономика и экономические науки» / Киев. 2016. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolzovanie-nalogovo-byudzhetnyh->

[instrumentov-razvitiya-sotsialnoy-sfery-regionov-v-usloviyah-neoindustrializatsii](#)

12. Глухов, Егор Владимирович. Активизация социальной функции налогов в сфере малого бизнеса : на примере Приморского края : автореферат дис. ... кандидата экономических наук : 08.00.10 / Глухов Егор Владимирович; [Место защиты: Байкал. гос. ун-т экономики и права]. - Иркутск, 2015. - 28 с. [Электронный ресурс] - URL: <https://dlib.rsl.ru/viewer/01005568896#?page=1>

13. Гордиенко М.С. Анализ бюджетной политики Российской Федерации до 2020 г. Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2014. № 6-2. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.ceom.ru/analiz-byudzhethnoj-politiki-rossijskoj-federacii-do-2020-g.html>

14. Дедкова Е. Г., Коростелкина И. А., Бадасян А. А. Бюджетно-налоговая политика России: от реальности к перспективам // Вестник Прикамского социального института. 2018. № 1 (79). [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/byudzhethno-nalogovaya-politika-rossii-ot-realnosti-k-perspektivam>

15. Евстафьева Алсу Хусаиновна. Налоговый механизм развития территорий с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности : на примере ОЭЗ : автореферат дис. ... доктора экономических наук : 08.00.10 - Москва, 2018. - 48 с. [Электронный ресурс] - URL: <https://dlib.rsl.ru/viewer/01008709352#?page=1>

16. Емелин Н.В., Прыткова Н.И. Бюджетно-налоговая (фискальная) политика в Российской Федерации [Текст] // Вестник СамГУ. 2014. № 8 (119)

17. Ермакова Ю.С. Налоговый потенциал в системе бюджетного федерализма и стимулирования регионального развития // Финансовая

аналитика: проблемы и решения. - 2017. - Т. 10, № 11. [Электронный ресурс]

- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovyy-potentsial-v-sisteme-byudzhetnogo-federalizma-i-stimulirovaniya-regionalnogo-razvitiya>

18. Ефимова, Е.Г. Экономика [Текст] / Е.Г. Ефимова. - 4-е изд., стер. - Москва: Издательство «Флинта», 2018. - 392 с.

19. Ефимова, Е.Г. Экономическая теория в схемах, таблицах, графиках и формулах [Текст] / Е.Г. Ефимова. - 7-е изд., стер. - Москва: Издательство «Флинта», 2018. - 156 с.

20. Зюляев Н.А. Макроэкономика: продвинутый уровень [Текст] / Н.А. Зюляев; Поволжский государственный технологический университет. - Йошкар-Ола: ПГТУ, 2015. - 168 с.

21. Ибрахим М.А., 2016. Аспекты фискальной политики государства / Научный журнал «Вестник университета». 2016. - №7-8. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aspekty-fiskalnoy-politiki-gosudarstva>

22. Игнатюк Н.А. Основы публичного экономического права России: учебное пособие [Текст] / Н.А. Игнатюк. – М.: Юстицинформ, 2014. – 670. с. – (Серия «Образование»)

23. Калустян, Яна Валентиновна. Обеспечение социально-экономического развития города на основе реализации его налогового потенциала : автореферат дис. ... кандидата экономических наук : 08.00.05 / Калустян Яна Валентиновна; [Место защиты: Донец. гос. ун-т упр.]. - Макеевка, 2015. - 20 с. [Электронный ресурс] - URL:: <https://dlib.rsl.ru/01006649238>

24. Ковалёва Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации [Текст] / Т.М. Ковалёва // Учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2016. – 128с.

25. Колчин, С.П. Налоги в Российской Федерации: учебное пособие [Текст] / С.П. Колчин. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юнити-Дана, 2015. - 270 с.

26. Костогрыз А.Г., Черноусова М.А. Особенности фискальной политики РФ в современных условиях неопределенности // Материалы IX Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» [Электронный ресурс] - URL: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017032840>

27. Котляров М. А. Экономика недвижимости и развитие территорий: учебник и практикум для СПО [Текст] // М. А. Котляров. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 152 с. — (Серия: Профессиональное образование).

28. Кривова Т.А., Захарова М.В., Губернаторова Н.Н. Бюджетная политика и понятие бюджетного процесса в Российской Федерации // Студенческий: электрон. научн. журн. 2018. № 11(31). [Электронный ресурс] - URL: <https://sibac.info/journal/student/31/110033>

29. Кулешова, Е.В. Макроэкономическое планирование и прогнозирование: учебное пособие [Текст] / Е.В. Кулешова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Томский Государственный Университет Систем Управления и Радиоэлектроники (ТУСУР). - 2-е изд., доп. - Томск: Эль Контент, 2015. - 178 с.

30. Куликова, Елена Ивановна. Методология и инструментарий сглаживания дифференциации социально-экономического развития регионов : автореферат дис. ... доктора экономических наук : 08.00.05 / Куликова Елена Ивановна; [Место защиты: Вост.-Сиб. гос. ун-т технологий и упр.]. - Улан-Удэ, 2016. - 40 с. [Электронный ресурс] - URL:: <https://dlib.rsl.ru/01006650231>



31. Ломовцева Н. Н., Селькова Н. П. Меры совершенствования развития территории муниципального образования (на примере Ульяновска) // Молодой ученый. — 2015. — №11. [Электронный ресурс] — URL <https://moluch.ru/archive/91/19403/>

32. Николаев М. А., Малышев Д. П. Методология построения механизма управления инвестиционной деятельностью в регионе// Экономические и технические науки/ 2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-postroeniya-mehanizma-upravleniya-investitsionnoy-deyatelnostyu-v-regione>

33. Осипова Е. С. Роль и значение региональных налогов в экономическом обеспечении регионов [Текст] // Актуальные вопросы экономических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Уфа, июнь 2014 г.). — Уфа: 2014. — С. 64-68.

34. Попова Г.Л. Налоговая нагрузка и налоговый потенциал региона: анализ взаимовлияния // Экономический анализ: теория и практика. - 2017. - Т. 16, № 7. - С. 1382 - 1396. [Электронный ресурс] — URL: <https://doi.org/10.24891/ea.16.7.1382>

35. Попова Г.Л. Налоговая нагрузка и налоговый потенциал региона: анализ взаимовлияния // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. – Т. 16, № 7. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://doi.org/10.24891/ea.16.7.1382>

36. Пугачев А. А. Развитие налогового потенциала региона в рамках совершенствования налогового федерализма.: автореферат дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.10 / Пугачев Андрей Александрович; - Москва, 2017. - 27 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://dlib.rsl.ru/01008705006>

37. Реброва, Н.П. Территориальный маркетинг: учебное пособие [Текст] / Н.П. Реброва; Финансовый университет при Правительстве РФ. - Москва: Прометей, 2018. – 141 с.

38. Рукина С.Н. Региональная фискальная политика в условиях бюджетных реформ/ Экономика и экономические науки/ 2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnaya-fiskalnaya-politika-v-usloviyah-byudzhetyh-reform>

39. Рыбина, З.В. Управленческая экономика: учебное пособие [Текст] / З.В. Рыбина. - 2-е изд. - Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2018. - 443 с.

40. Сафарова М.Д., Одинцова У.А. Роль налогообложения недвижимости в развитии городских территорий [Текст] // Экономика, предпринимательство и право. — 2013. — № 1. — С. 43-57

41. Товгазова Альбина Анатольевна; Налоговое стимулирование инновационной деятельности как фактор диверсификации будущих налоговых доходов: автореферат дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.10 / - Москва, 2016. - 23 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://dlib.rsl.ru/01006650382>

42. Толмачев Д. Е., Ульянова Е. А., Плинер Л. М. Развитие малого и среднего бизнеса в регионе: формирование приоритетных направлений на примере Свердловской области / Экономика и экономические науки. 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-malogo-i-srednego-biznesa-v-regione-formirovanie-prioritetnyh-napravleniy-na-primere-sverdlovskoy-oblasti>

43. Тургель И.Д., Победин А.А., Трофимова О.М., Ручкин А.В., Шеметова Н.К. Оценка потенциала саморазвития муниципальных

образований: теория и практика [Текст] // Екатеринбург: Изд-во Российской академии народного хозяйства и государственной службы, 2012. 212 с.

44. Флоринская М. В. Трансформация инструментов бюджетно-налоговой политики в системе устойчивого развития регионов: автореферат дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.10 / Флоринская Марина Владиславовна; - Владикавказ, 2017. - 22 с. [Электронный ресурс] - URL: <https://dlib.rsl.ru/viewer/01008712330#?page=1>

45. Фурщик М. Инструменты территориального развития // Журнал Стратегия. – 2018. №2. [Электронный ресурс] — URL: <http://strategyjournal.ru/articles/instrumenty-territorialnogo-razvitiya/>

46. Чаркина Е. С., Мирошников С. Н. Система создания и функционирования инструментов развития территорий DOI 10.22394/1726-1139-2017-9-92-104 Управленческое консультирование. №9.2017 [Электронный ресурс] - URL: [http://sziiu.ranepa.ru/images/nauka/UK\\_Doi/9\\_17/Charkina\\_9\\_17.pdf](http://sziiu.ranepa.ru/images/nauka/UK_Doi/9_17/Charkina_9_17.pdf)

47. Чирикано́ва Елена Алексеевна. Налоговая политика как механизм государственного регулирования экономического развития страны / Международный научный журнал «Символ науки» № 10 г. Москва 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovaya-politika-kak-mehanizm-gosudarstvennogo-regulirovaniya-ekonomicheskogo-razvitiya-strany>

48. Экономическая теория : учебник [Текст] / И.К. Ларионов, А.Н. Герасин, О.Н. Герасина и др. ; под ред. И.К. Ларионова. - Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. - 408 с.

49. База данных показателей муниципальных образований  
[Электронный ресурс] - URL:  
[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/bd\\_munst/munst.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/bd_munst/munst.htm)
50. Комплексная оценка инвестиционной привлекательности муниципальных образований Свердловской области [Электронный ресурс] - URL: <http://invest.midural.ru/pages/74>
51. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] — URL: [http://minfin.ru/ru/document/?id\\_4=119695&area\\_id=4&page\\_id=2104&popup=Y#ixzz5J5zyvL5i](http://minfin.ru/ru/document/?id_4=119695&area_id=4&page_id=2104&popup=Y#ixzz5J5zyvL5i)
52. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018 [Текст] // Стат. сб. / Росстат. М., 2018. 402 с.
53. Рейтинг эффективности региональной налоговой политики по итогам 2017 года Официальный сайт PwC [Электронный ресурс] - URL: <https://www.pwc.ru/ru/publications/pwc-nalogoviy-reiting-rf-2017.pdf>
54. Фискальная политика в Российской Федерации (Тенденции развития экономики и менеджмента. // Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. № 4 г. Казань, 2017. 237 с.) [Электронный ресурс] - URL: <http://izron.ru/articles/tendentsii-razvitiya-ekonomiki-i-menedzhmenta-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-mezhdunarodnoy-nauch/sektsiya-1-ekonomicheskaya-teoriya-spetsialnost-08-00-01/fiskalnaya-politika-v-rossiyskoy-federatsii/>
55. Каталог тем научных статей [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article>
56. Министерство финансов Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.ru>

57. Российская газета [Электронный ресурс] - URL:  
<https://rg.ru/2018/09/20/pravitelstvo-utverdilo-proekt-biudzheta-na-2019-2021-gody.html>
58. Федеральная налоговая служба [Электронный ресурс] - URL:  
<https://www.nalog.ru/rn66/>
59. Федеральная служба государственной статистики - анализ [Электронный ресурс] - URL: <http://www.gks.ru/>
60. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/>
61. Юридическая энциклопедия. 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://yuridicheskaya\\_encyclopediya.academic.ru](https://yuridicheskaya_encyclopediya.academic.ru)